

Утвержден
на заседании Комиссии
по антимонопольному комплаенсу
ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России
(протокол от 15.02 2024 г. №1/2024)

Минтруд России
Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением»
Министерства труда и социальной защиты
Российской Федерации
(ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России)

ДОКЛАД

«15» 02 2024г.

Москва

№ 1

Об антимонопольном комплаенсе федерального государственного бюджетного учреждения «Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

I. Общие положения

В соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и приказом федерального государственного бюджетного учреждения «Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 ноября 2018 г. № 62 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного комплаенса в ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России» (далее – Порядок об антимонопольном комплаенсе) в ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России проводится работа по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства, анализу выявленных нарушений в деятельности Учреждения, мониторингу и анализу практики применения антимонопольного законодательства, оценке эффективности разработанных и реализуемых в Учреждении мероприятий по снижению рисков нарушений в указанной сфере.

Целями антимонопольного комплаенса являются:

- а) обеспечение соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения.

Задачами антимонопольного комплаенса являются:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении, приказом ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России от 04.04.2023 № 29 (с изменениями от 02.02.2024 №10) возложены на комиссию по антимонопольному комплаенсу.

Общий контроль за организацией и функционированием в Учреждении антимонопольного комплаенса осуществляется директором Учреждения.

В соответствии с приказом ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России от 01.11.2018 №62 (с изменениями от 04.04.2023 №30, от 02.02.2024 №11) в Учреждении назначено лицо, ответственное за осуществление внедрения антимонопольного комплаенса, функционирования и контроля за его исполнением (далее - уполномоченное лицо).

Во исполнение раздела 6 Порядка об антимонопольном комплаенсе в ежегодном Докладе об антимонопольном комплаенсе содержится следующая информация об осуществленных в Учреждении в 2024 году мероприятиях в рамках организации и функционирования антимонопольного комплаенса:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

II. Результаты проведенной оценки рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства

Для выявления, анализа и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом осуществлен сбор сведений в отделах Учреждения о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения за 2023 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел); проведен мониторинг и анализ практики применения Учреждением антимонопольного законодательства; осуществлена оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства

1. Учреждением проведен анализ на наличие нарушений антимонопольного законодательства в 2023 году, а также за трехлетний период с 2020 по 2022 год, который

показал, что выявленные ФАС России нарушения антимонопольного законодательства относятся к сфере законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

За 2023 год поступило 3 жалобы на нарушение антимонопольного законодательства, при этом из них, Учреждению выдано одно предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, остальные признаны необоснованными.

Выданное предписание УФАС России по г. Москве исполнено в полном объеме и в установленные сроки.

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения за последний год показал увеличение количества нарушений. Значение ключевого показателя в 2023 году не достигнуто.

2. Локальные нормативные акты Учреждения, в которых выявлены риски антимонопольного законодательства Российской Федерации в 2023 году отсутствуют.

Изменения в действующие локальные нормативные акты и принятие новых локальных нормативных актов осуществлялось по мере необходимости в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации.

Таким образом целевые значения коэффициента эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах Учреждения и коэффициента эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах Учреждения свидетельствуют об эффективности антимонопольного комплаенса Учреждения в отчетном 2023 году.

3. В течение 2023 года в соответствии с Методическими рекомендациями и Порядком об антимонопольном комплаенсе на регулярной основе осуществляется ознакомление с Порядком об антимонопольном комплаенсе всех вновь принятых работников Учреждения, а также инструктаж работников Учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Доля сотрудников Учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (инструктаж работников Учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства) составила 100, что показывает эффективность антимонопольного комплаенса и в этом направлении деятельности Учреждения.

Все сотрудники ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России, в обязанности которых входит выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, по состоянию на 2023 год прошли повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам: «Противодействие коррупции: правовые основы. Антикоррупционные мероприятия».

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства

В рамках мониторинга и анализа применения антимонопольного законодательства проводится изучение материалов, размещенных на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе: базы решений ФАС России, разъяснения Президиума ФАС России, обзоров судебных практик ФАС России. Изучаются примеры правоприменительной практики в рамках Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Проводится мониторинг судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

III. Информация об исполнении Учреждением мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

С целью снижения (недопущения) вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления рисков нарушения антимонопольного законодательства приказом Учреждения от 04.04.2023 № 28 разработана Карта рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков), включающая описание рисков, оценку причин и условий их возникновения, а также перечень мероприятий по снижению рисков.

По состоянию на 15.02.2024 общие меры по минимизации и устранению рисков реализованы в полном объеме.

IV. Выводы по результатам проведенного анализа

1. Продолжить дальнейшую работу по обеспечению антимонопольного комплаенса.
2. Для профилактики и снижения рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства необходимо усилить контроль за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о закупках при принятии управленческих решений, а также при заключении контрактов (договоров) при осуществлении закупок.

Уполномоченное лицо

К.А. Мишурова

**Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса
в федеральном государственном бюджетном учреждении «Управление служебными зданиями и материально-техническим
обеспечением» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации за 2023 год**

№ п/п	Наименование показателя коэффициента эффективности	Формула расчета коэффициента эффективности	Количество показатель № 1	Количество показатель № 2	Показатель	Эффективно/ неэффективно
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения по сравнению с предыдущим годом ¹	$КСН = \frac{КНг}{КН оп}$ КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения по сравнению с предыдущим годом; КНг - количество нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации со стороны Учреждения в году, предшествующему отчетному; КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации со стороны Учреждения в отчетном году.	КНг 2022 0,01	КН оп – 2023 3	0	неэффективно
2	Доля локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации ²	$Длна = \frac{Клна}{Коп}, где$ Длна - доля локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации; Клна - количество локальных нормативных актов Учреждения, в которых риски нарушения	Клна 0,1	Коп 0,1	1	эффективно

¹ В случае если риски нарушения не выявлены, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» используется значение показателя «0,1»

² В случае если риски нарушения не выявлены, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» используется значение показателя «0,1»

	антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году выявлены Учреждения; Коп - количество локальных нормативных актов Учреждения, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году.	антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году выявлены Учреждения; Коп - количество локальных нормативных актов Учреждения, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году.				
3	Ключевой показатель эффективности - Доля сотрудников Учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу	$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}$ ДСо — доля сотрудников Учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу; КСо — количество сотрудников Учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу; КСобщ — общее количество сотрудников Учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.	КСо 50 человек	КСобщ 50 человек	100	эффективно

О выполнении Плана мероприятий

по снижению комплаенс-рисков в федеральном государственном бюджетном учреждении «Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2023 год, утвержденное приказом Минтруда России от 04.04.2023 № 28

№ п/п	Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Мероприятие	Ответственный исполнитель	Срок выполнения мероприятия	Критерии качества выполненного мероприятия	Результат
1	Ознакомление вновь принятых работников	Ознакомление под роспись вновь	Отдел кадров	В течение года	Все вновь принятые работники	В 2023 году принято 20 работников.

	с приказом ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России от 1 ноября 2018 г. № 62 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России и изменениями к нему (далее – приказ ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России № 62)	принятых работников с приказом ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России № 62			ознакомлены под роспись с приказом ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России № 62	Ознакомлено с приказом ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России № 62 - 20 чел., что составило 100 % от общего числа принятых работников.
2	Консультирование работников Учреждения по основам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса	Консультирование по основам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса	Юридический отдел	В течение года, по необходимости	Консультация получена всеми работниками Учреждения, обратившимися в Юридический отдел	В 2023 году прошли инструктаж все работники, принятые на должности, включенные в список должностей, предусматривающих выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.
3	Анализ локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов на	Выявление положений в локальных нормативных актах	Юридический отдел	В течение года, по необходимости	Минимизация риска нарушения антимонопольного законодательства, а	Локальные нормативные акты Учреждения, в которых выявлены

	предмет соответствия антимонопольному законодательству Российской Федерации	и проектах локальных нормативных актах, не соответствующих антимонопольному законодательству		также приведение локальных нормативных актов в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации	риски антимонопольного законодательства Российской Федерации в 2023 году отсутствуют. Изменения в действующие локальные нормативные акты и принятие новых локальных нормативных актов осуществлялось по мере необходимости в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации.
4	Осуществление контроля за проведением закупочных процедур, повышение и поддержание уровня необходимых знаний и навыков работников, участвующих в закупочной деятельности	Усиление внутреннего контроля за проведением закупочных процедур, организация повышения квалификации работников Учреждения	Руководитель контрактной службы, заместители директора, главный инженер, руководители структурных подразделений	В течение года	Минимизация риска нарушения антимонопольного законодательства, устранение факторов, способствующих возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации при осуществлении
					Поступило 3 жалобы по извещениям о закупках, при этом из них, Учреждению выдано одно предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, остальные

					закупок товаров, работ, услуг	признаны необоснованными. Нарушение устранено.
--	--	--	--	--	----------------------------------	---