

Минтруд России
Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением»
Министерства труда и социальной защиты
Российской Федерации
(ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России)

ПРИКАЗ

«04» апреля 2023г.

№ 28

Москва

Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, карты рисков нарушений антимонопольного законодательства и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в федеральном государственном бюджетном учреждении «Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

В соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, пунктом 32 Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, во исполнение приказа ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России от 1 ноября 2018 г. № 62, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса согласно Приложению № 1.
2. Утвердить методику расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса согласно Приложению № 2.
3. Утвердить карту рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) согласно Приложению № 3.
4. Утвердить План мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства согласно Приложению № 4.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор



А.А. Бертрам

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации со стороны Учреждения по сравнению с предыдущим годом.

2. Доля локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

3. Доля сотрудников Учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу.

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в федеральном государственном бюджетном учреждении «Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее — Методика) в федеральном государственном бюджетном учреждении «Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее — ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России, Учреждение) разработана в целях оценки эффективности антимонопольного комплаенса Учреждения.

2. Методика расчета ключевых показателей эффективности.

2.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации Учреждения по сравнению с предыдущим годом рассчитывается по формуле:

$KCH = KНг / KНоп$, где

KCH - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения по сравнению с предыдущим годом;

KНг - количество нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации со стороны Учреждения в году, предшествующему отчетному;

KНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации со стороны Учреждения в отчетном году.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации под нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России (должностных лиц ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России) о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации;

- выданные антимонопольным органом ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России (должностным лицам ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России) предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменения актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России (должностным лицам ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России) предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2.2. Доля локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, рассчитывается по формуле:

$Длна = Kлна / Kоп$, где

Длна - доля локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

Клна - количество локальных нормативных актов Учреждения, в которых риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году выявлены Учреждения;

Коп - количество локальных нормативных актов Учреждения, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году.

2.3. Доля сотрудников Учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$ДСо = КСо/КСобщ$, где

ДСо — доля сотрудников Учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу;

КСо — количество сотрудников Учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ — общее количество сотрудников Учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

3. Оценка значений ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России.

3.1. Ежегодная оценка значения ключевого показателя «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации со стороны Учреждения по сравнению с предыдущим годом» проводится в целях определения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении.

3.2. Оценка значений ключевых показателей «локальных нормативных актов» проводится в целях определения эффективности мероприятий антимонопольного комплаенса, предусмотренных Приказом ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России от 01.11.2018 №62.

3.3. При эффективном проведении мероприятий по анализу локальных нормативных актов Учреждения на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (то есть при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение локальных нормативных актов, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, значение показателей, указанных в пункте 2.2 настоящей Методики, будет тем выше, чем эффективнее данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться в Учреждении и, наоборот, при невысоком значении долей правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации в таких актах (знаменатель), низкие значения будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

3.4. Оценка значения ключевого показателя «Доля сотрудников Учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу».

Консультирование и обучение сотрудников Учреждения по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации и антимонопольным комплаенсом направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в деятельности Учреждения.

Расчет показателя «доля сотрудников Учреждения», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству Российской Федерации и

антимонопольному комплаенсу» предусматривает определение сотрудников Учреждения, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, и определение из их числа количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение ключевого показателя эффективности.

2. Заключительные положения

2.1. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в федеральном государственном бюджетном учреждении «Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации утверждается приказом директора Учреждения.

Карта рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) федерального государственного бюджетного учреждения «Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

| Уровень риска | Вид риска (описание) | Причины возникновения рисков (описание) | Общие меры по минимизации и устранению рисков |
|---------------|---|---|--|
| Существенный | <p>Принятие локальных нормативных актов, решений, подписание соглашений (контрактов, договоров), которые могут привести (приведут) к нарушению статей 15, 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) содержащее неправомерное, нарушающее антимонопольное законодательство, которое может повлечь вероятность выдачи предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).</p> | <ul style="list-style-type: none"> - ошибочное применение и (или) толкование материальных норм права при осуществлении работниками Учреждения за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок; - недостаточный уровень знаний работников Учреждения; - недостаточный контроль со стороны руководителей структурных подразделений Учреждения за надлежащим исполнением контрольных функций подчиненными работниками; - чрезмерная нагрузка на работников. | <ul style="list-style-type: none"> - инструктаж, консультирование, обучение работников основам и требованиям антимонопольного законодательства; - информирование о необходимости заблаговременного уведомления работников о необходимости подготовки документа и координации (контроля) со стороны руководителя процесса |
| Существенный | <p>Нарушение членами контрактной службы Учреждения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18.07.2011 №223 «О закупках товаров,</p> | <ul style="list-style-type: none"> - ошибочное применение и (или) толкование материальных норм права; - недостаточная подготовка работников Учреждения при осуществлении процедуры планирования закупок, определения поставщика (подрядчика, исполнителя); | <ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня самоконтроля со стороны работников Учреждения при осуществлении процедуры планирования закупок, определения поставщика (подрядчика, исполнителя); |

| | | | |
|---------------|---|--|--|
| | <p>работ, услуг отдельными видами юридических лиц»</p> | <p>- частые изменения законодательства Российской Федерации; - недостаточный контроль со стороны руководителей структурных подразделений Учреждения за надлежащим исполнением контрольных функций подчиненными работниками.</p> | <p>- обучение работников основам и требованиям антимонопольного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; - контроль со стороны руководителя процесса.</p> |
| <p>Низкий</p> | <p>Согласование проектов локальных нормативных актов, содержащих признаки антимонопольного законодательства</p> | <p>- ошибочное применение и (или) толкование материальных норм права при осуществлении правовой экспертизы проектов локальных нормативных актов; - недостаточный контроль со стороны руководителей структурных подразделений Учреждения за надлежащим исполнением контрольных функций подчиненными работниками.</p> | <p>- анализ проекта локального нормативного акта, поступившего на согласование, на соответствие требованиям антимонопольного законодательства; - повышение уровня самоконтроля; - контроль со стороны руководителя процесса.</p> |

**План мероприятий
по снижению комплаенс-рисков в федеральном государственном бюджетном учреждении «Управление
служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Министерства труда и социальной защиты
Российской Федерации**

| № п/п | Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков | Мероприятие | Ответственный исполнитель | Срок выполнения мероприятия | Критерии качества выполненного мероприятия | Требования к обмену информацией и мониторингу |
|-------|---|---|---------------------------|-----------------------------|---|---|
| 1 | Ознакомление вновь принятых работников с приказом ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России от 1 ноября 2018 г. № 62 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России и изменениями к нему (далее – приказ ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России № 62) | Ознакомление под роспись вновь принятых работников с приказом ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России № 62 | Отдел кадров | В течение года | Все вновь принятые работники ознакомлены под роспись с приказом ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России № 62 | Отдел кадров осуществляет ознакомление и сводит информацию для включения ее в доклад об организации антимонопольного комплаенса в Учреждении – до конца декабря текущего года |

| | | | | | | |
|---|---|---|--|---|---|--|
| 2 | <p>Консультирование работников Учреждения по основам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса</p> | <p>Консультирование по основам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса</p> | <p>Юридический отдел</p> | <p>В течение года, по необходимости</p> | <p>Консультация получена всеми работниками Учреждения, обратившимися в Юридический отдел</p> | <p>Свод информации по проделанной работе включается Юридическим отделом в доклад об организации антимонопольного комплаенса - до конца декабря текущего года</p> |
| 3 | <p>Анализ локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству Российской Федерации</p> | <p>Выявление положений в локальных нормативных актах и проектах локальных нормативных актах, не соответствующих антимонопольному законодательству</p> | <p>Юридический отдел</p> | <p>В течение года, по необходимости</p> | <p>Минимизация риска нарушения антимонопольного законодательства, а также приведение локальных нормативных актов в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации</p> | <p>Свод информации по проделанной работе включается Юридическим отделом в доклад об организации антимонопольного комплаенса - до конца декабря текущего года</p> |
| 4 | <p>Осуществление контроля за проведением закупочных процедур, повышение и поддержание уровня необходимых знаний и навыков работников, участвующих в закупочной деятельности</p> | <p>Усиление внутреннего контроля за проведением закупочных процедур, организация повышения квалификации работников Учреждения</p> | <p>Руководитель контрактной службы, заместители директора, главный инженер, руководители структурных подразделений</p> | <p>В течение года</p> | <p>Минимизация риска нарушения антимонопольного законодательства, устранение факторов, способствующих возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации при</p> | <p>Свод информации по проделанной работе включается Отделом организации, планирования закупок в доклад об антимонопольного комплаенса - до конца декабря текущего года</p> |

